



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului InvestEU

COM(2020) 403 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/341/22.09.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului InvestEU - COM(2020) 403 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din septembrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, ... septembrie 2020
Nr. ...



Parlamentul României
Senat
 Comisia pentru Afaceri Europene

ROMANIA SENAT	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	341
Data	22.09.2020

RAPORT
 la

xxxvii/460/22.09.2020

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
 de instituire a Programului InvestEU
 COM(2020) 403 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Programului InvestEU - COM(2020) 403 final**.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, **din data de 16.09.2020, raportor** a fost doamna senator **Gabriela Crețu**. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Finanțelor Publice.

Pentru a răspunde crizei economice și sociale cauzate de pandemia de COVID-19, propunerea din 2018 a Comisiei privind InvestEU trebuie modificată pentru a fi mai bine adaptată circumstanțelor actuale. Modificarea adusă acordului parțial la care au ajuns colegiitorii constă într-o majorare a pachetului financiar prevăzut pentru Programul InvestEU propus inițial, pentru a reflecta nevoile de investiții mai mari în general și un mediu de risc mai ridicat. De asemenea, noua propunere extinde domeniul de aplicare al Programului InvestEU. Pentru a răspunde nevoilor viitoare ale economiei europene și a asigura sau a menține autonomia strategică în sectoare-cheie, se adaugă o nouă componentă a programului. Pentru a îndeplini obiectivele ambițioase de politică ale Uniunii, atragerea de capital privat pentru finanțarea investițiilor rămâne esențială, alături de ajustarea simultană a abordării pentru a fi mai relevantă din punctul de vedere al politicilor. Programul InvestEU va contribui la îndeplinirea obiectivelor de politică ale Uniunii, ori de câte ori va fi oportun să se recurgă la un sprijin rambursabil pentru investiții.

Programul va fi structurat pe patru piloni: (i) Fondul InvestEU, care furnizează garanția UE; (ii) Platforma de consiliere InvestEU, care furnizează în special asistența tehnică pentru dezvoltarea proiectelor; (iii) Portalul InvestEU, care furnizează o bază de date ușor de accesat pentru promovarea proiectelor care caută finanțare; și (iv) operațiuni de finanțare mixtă.

Se propune, de asemenea, consolidarea InvestEU printr-un Mecanism pentru investiții strategice, și anume **a cincea componentă** – componenta pentru investiții europene strategice – care se va concentra pe construirea unor lanțuri valorice europene mai puternice, în conformitate cu agenda strategică a Uniunii și cu Noua strategie industrială pentru Europa prezentată de Comisie.

Obiectivul principal al componentei pentru investiții europene strategice ar fi sprijinirea destinatarilor finali stabiliți într-un stat membru care își desfășoară activitatea în Uniune și ale căror activități au o importanță strategică pentru Uniune, în special în perspectiva tranziției verzi și digitale și a rezilienței consolidate, în unul dintre următoarele domenii:

(a) furnizarea asistenței medicale critice, fabricarea și stocarea de produse farmaceutice, dispozitive medicale și materiale medicale, consolidarea capacității de reacție în situații de criză sanitară și a sistemului de protecție civilă;

(b) infrastructura critică, fie ea fizică sau virtuală, inclusiv elementele de infrastructură identificate drept critice în următoarele domenii: energie, transporturi (inclusiv transportul feroviar de marfă), mediu, sănătate, comunicații digitale securizate, 5G, internetul obiectelor, platforme de servicii online, servicii de cloud computing sigure, procesarea sau stocarea datelor, plăți și infrastructura financiară, aeronautică, apărare, comunicații, mass-media, educație și formare, infrastructura electorală și instalațiile sensibile, precum și terenurile și bunurile imobile esențiale pentru utilizarea unei astfel de infrastructuri critice;

(c) furnizarea de bunuri și servicii care contribuie la funcționarea și întreținerea infrastructurii critice menționate la litera (b);

(d) tehnologii generice, transformatoare, verzi și digitale esențiale, precum și inovații revoluționare în care investițiile sunt importante din punct de vedere strategic pentru viitorul industrial al Uniunii, inclusiv:

i) inteligența artificială, tehnologia blockchain, programele informatice, robotica, semiconductorii, microprocesoarele, tehnologiile de tip cloud și edge (procesare la margine), calculul de înaltă performanță, securitatea cibernetică, tehnologiile cuantice, fotonica, biotehnologia industrială,

ii) tehnologiile din domeniul energiei din surse regenerabile, tehnologiile de stocare a energiei, inclusiv bateriile, tehnologiile de transport sustenabile (inclusiv reînnoirea și modernizarea activelor mobile care utilizează aceste tehnologii), aplicațiile pe bază de hidrogen curat și de pile de combustie, tehnologiile de decarbonizare pentru industrie, captarea și stocarea dioxidului de carbon, tehnologiile economiei circulare,

iii) biomedicina, nanotehnologiile, produsele farmaceutice și materialele avansate (cum ar fi grafenul);

(e) instalații de producție pentru producerea în masă a componentelor și dispozitivelor pentru tehnologiile informației și comunicațiilor în UE;

(f) furnizarea și stocarea de factori de producție critici pentru actorii publici, întreprinderile sau consumatorii din Uniune, inclusiv energie, materii prime, materiale tehnologice sau alimente, ținând seama de eficiența și circularitatea resurselor în cadrul lanțurilor valorice strategice; și

(g) tehnologiile și factorii de producție critici pentru securitatea Uniunii și a statelor sale membre (cum ar fi sectorul apărării și cel spațial și securitatea cibernetică) și produsele cu dublă utilizare, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 1 din Regulamentul (CE) nr. 428/2009 al Consiliului.

Fondul InvestEU constă într-o garanție bugetară a UE care va sprijini produsele financiare furnizate de partenerii de implementare. Acesta vizează proiectele cu valoare adăugată europeană și promovează o abordare coerentă a finanțării obiectivelor de politică ale UE. Fondul oferă o combinație eficace și eficientă de instrumente de finanțare ale UE pentru domenii de politică specifice.

Ca program unic de investiții pentru politicile interne ale Uniunii, Programul InvestEU este atât un instrument de politică, cât și un instrument de implementare.

În conformitate cu Comunicarea Comisiei intitulată „Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a Planului de redresare pentru Europa” care include un cadru financiar multianual consolidat pentru perioada 2021-2027, cadrul bugetar (angajamente în prețuri curente) prevăzut pentru Programul InvestEU este de 33 524 733 000 EUR.

Din suma aceasta, 724 733 000 EUR sunt pentru asistența pentru dezvoltarea proiectelor și alte măsuri de însoțire. Provizionarea globală se va ridica la 33 800 000 000 EUR, din care suma de 1 000 000 000 EUR va fi acoperită din venituri, rambursări și recuperări generate de instrumentele financiare existente și de FEIS. Veniturile și recuperările Fondului InvestEU vor furniza, de asemenea, contribuții suplimentare la provizioane. Din cadrul bugetar general menționat mai sus, suma de 33 000 440 000 EUR va fi pusă la dispoziție prin intermediul Instrumentului european de redresare, pe baza împuternicirii prevăzute în noua decizie privind resursele proprii.

Participarea Uniunii la o posibilă majorare a capitalului FEI (în una sau mai multe runde) va necesita un pachet financiar de până la 900 000 000 EUR în cadrul financiar multianual 2021-2027. Aceasta se referă la cota-parte a Uniunii din partea vărsată din majorarea de capital. Uniunea trebuie să fie în măsură să își mențină cota-parte globală în capitalul FEI, ținând seama în mod corespunzător de implicațiile financiare.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) Propunerea se bazează pe articolul 173 (Industria) și articolul 175 (Coeziunea economică, socială și teritorială) al treilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).**
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât obiectivele nu pot fi realizate într-o măsură suficientă la nivelul statelor membre și, prin urmare, pot fi realizate mai bine de Uniune. Criza economică provocată de pandemia de COVID-19 necesită un răspuns la nivel european care să stea la baza unei redresări rapide a economiei Uniunii prin sprijinirea întreprinderilor și menținerea lanțurilor valorice din Uniune. Propunerea are o importanță deosebită în situația postcriză, pentru a construi o economie europeană rezilientă, favorabilă incluziunii și integrată și pentru a proteja piața unică și în beneficiul acelor state membre care dispun de mai puține mijloace financiare pentru a sprijini astfel de proiecte prin surse de finanțare naționale.**
- 3) propunerea respectă principiul proporționalității pentru că nu înlocuiește investițiile statelor membre, ci, dimpotrivă, le completează, vizând în special sprijinirea proiectelor cu valoare adăugată europeană. În plus, intervenția la nivelul UE asigură realizarea unor economii de scară în utilizarea produselor financiare inovatoare, întrucât catalizează investițiile private din întreaga UE și recurge în acest scop, în modul cel mai eficace, la instituțiile europene și la expertiza acestora. Intervenția la nivelul UE este unicul instrument care poate să răspundă în mod eficace la nevoile de investiții legate de obiectivele de politică europeană.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2020) 403 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator/Cătălin Dumitru TOMA